het recht op terugkeer en de rechten op teruggave en schadevergoeding van Palestijnse vluchtelingen

**het recht op terugkeer**

Het recht op terugkeer van alle Palestijnse vluchtelingen en binnenlandse ontheemden wordt gegarandeerd in drie belangrijke delen van het volkenrecht: het nationaliteitsrecht zoals dit wordt toegepast als de ene staat de andere opvolgt; het humanitaire recht en het mensenrechtenrecht, met inbegrip van het gewoonterecht inzake vluchtelingen.

**Internationaal Humanitair Recht (IHR)** – De *(Vierde) Haagse Conventie van 1907 inzake de Wetten en Gebruiken van de Oorlog te Land*, met het bijbehorende *Reglement*, het *Handvest van het Internationaal Militair Tribunaal* en de *Vierde Conventie van Genève* beschermen burgers tijdens gewapende conflicten en bezetting.

Het IHR verbiedt (zowel individuele als massale) verdrijving en deportatie uit bezette gebieden, en geeft strikte beperkingen voor de omstandigheden waaronder een burgerbevolking tijdelijk verdreven mag worden. Het schrijft ook categorisch voor dat personen die als gevolg van vijandelijkheden verdreven worden uit hun woongebied het recht hebben om te repatriëren zodra er een eind is gekomen aan de vijandelijkheden, of aan de oorzaak van hun verdrijving. De onwettige deportatie en gedwongen verplaatsing van beschermde personen wordt beschouwd als een ‘ernstige inbreuk’ als bedoeld in artikel 147 van de *Vierde Conventie van Genève* en als een oorlogsmisdaad krachtens het internationaal gewoonterecht en het *Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof*. Indien deportatie en gedwongen verplaatsing van een bevolking bewust uitgevoerd worden als onderdeel van een wijdverbreide of stelselmatige aanval op een burgerbevolking, dan vormen zij bovendien een misdaad tegen de menselijkheid. Israel is gebonden aan het internationaal humanitair gewoonterecht, met inbegrip van het Haagse Reglement, en ook aan de *Vierde Conventie van Genève* waarbij het partij is. Onder het IHR heeft Israel ook een verplichting de Palestijnse burgerbevolking te beschermen, zodat de mensen in hun woongebieden en gemeenschappen in de in 1967 bezette Palestijnse gebieden kunnen blijven. Israel moet de terugkeer toestaan van alle binnenlandse ontheemden en ontheemden in/uit de bezette gebieden zodra de vijandelijkheden in de nabijheid van hun gemeenschappen geëindigd zijn.

**Internationaal Mensenrechtenrecht** [die internationale rechtsregels die betrekking hebben op de rechten van de mens; red.] Het recht op terugkeer is een gewoontenorm in het internationaal mensenrechtenrecht, en het wordt uitdrukkelijk bevestigd in veel documenten, onder andere de *Universele Verklaring van de Rechten van de Mens*, het *Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten* (IVBPR) en de *Conventie inzake de Eliminatie van Alle Vormen van Rassendiscriminatie* (CER). De terugkeer weigeren op discriminerende gronden, zoals ras, nationaliteit of etnische afkomst, is willekeur en is uitdrukkelijk verboden in het internationaal mensenrechtenrecht. Israel heeft zeven van de belangrijkste internationale conventies op

het gebied van de mensenrechten geratificeerd, zoals het IVBPR en de CER, en is daaraan gebonden. Israel heeft een rechtsplicht inzake het recht op terugkeer van alle ontheemde Palestijnen (vluchtelingen en binnenlandse ontheemden): hun recht om terug te keren naar hun respectievelijke oorspronkelijke woongebieden in hetzij Israel hetzij de bezette gebieden moet Israel respecteren, beschermen en bevorderen, en het moet zich onthouden van discriminerend beleid of praktijken die tot gevolg hebben dat nog meer Palestijnen op willekeurige wijze ontheemd raken van hun woongebied en thuisland.

**de rechten op teruggave en schadevergoeding**

Volkenrechtelijk hebben alle Palestijnse vluchtelingen en binnenlandse ontheemden recht op teruggave en schadevergoeding met betrekking tot huisvesting en bezittingen, op grond van wettelijke bescherming van particulier bezit en het recht op verhaal bij illegale overheidstoeëigening van particulier eigendom. In verscheidene delen van het volkenrecht wordt het recht op particulier bezit beschermd en het recht op schadevergoeding gereguleerd, onder andere:

* in het recht der naties (relevant als de ene staat de andere opvolgt)
* in het internationaal humanitair recht (in het bijzonder het Haagse Reglement)
* in het internationaal mensenrechtenrecht (in het bijzonder de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens)

In het licht van het bovenstaande heeft Israel de plicht om onwettige verwoesting en toeëigening van Palestijnse bezittingen in de bezette gebieden te beëindigen, onwettig afgenomen bezit terug te geven aan zijn Palestijnse eigenaars, met inbegrip van de vluchtelingen van 1948 en 1967 en van binnenlandse ontheemden, en te zorgen voor een adequaat en doeltreffend mechanisme dat Palestijnen in staat stelt schadevergoeding te vragen voor verliezen die het gevolg zijn van Israels schendingen van het internationaal humanitair recht en het mensenrechtenrecht.

Israel is ook verplicht zich te onthouden van discriminerende verdeling of onteigening van Palestijns bezit in Israel en de bezette gebieden. Israels verplichtingen worden mede bevestigd door een reeks VN-resoluties, in de loop van zestig jaar. Deze bekrachtigen het recht van ontheemde Palestijnen om terug te keren naar hun oorspronkelijke woongebied en om hun woningen en bezittingen terug te krijgen. De eerste bevestiging van het recht van alle in 1948 ontheemden was de op 11 december 1948 aangenomen resolutie 194(III) van de Algemene Vergadering van de VN, die uitspreekt:

*‘dat de vluchtelingen die de wens hebben terug te keren naar hun woongebieden en in vrede met hun naburen te leven toegestaan moet worden dit te doen zo spoedig als dit uitvoerbaar is, en dat schadevergoeding betaald moet worden voor de bezittingen van hen die ervoor kiezen niet terug te keren, en voor verlies van of schade aan bezittingen, welke krachtens volkenrechtelijke beginselen en in billijkheid door de verantwoordelijke regeringen of autoriteiten vergoed behoort te worden.’*

uit: BADIL – Resource Center for Palestinian Residency & Refugee Rights, *Survey of Palestinian Refugees and Internally Displaced Persons, 2010-2012*; Bethlehem; pp. 35-37

vertaling: Paul Kuiper

(*Soemoed* – jaargang 41 – nummer 2 – maart-april 2013)